



Notas Económicas Regionales

Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano

No. 111, febrero 2020

Desencuentro entre la política económica y la economía política

Odalís Francisco Marte

omarte@secmca.org

Los gobiernos enfrentan demandas por parte de sus pueblos. La gente necesita empleos, viviendas, educación, salud, inflación baja, infraestructuras, entre otras necesidades. El planteamiento de soluciones para estos desafíos suele enfrentar la visión (frecuentemente de más largo plazo) de los especialistas, principalmente economistas, con las preferencias de los oficiales electos (políticos) cuyos intereses suelen concentrarse en el corto plazo. De ahí el desencuentro entre la política y las políticas, destacándose cómo los temas de economía política pueden condicionar la política económica.

El presente artículo esboza de manera llana y sucinta una conceptualización de lo que entendemos como políticas públicas y como la implementación de éstas puede ser afectada por la diferencia de visión entre los tomadores de decisiones, que suelen ser políticos, y los diseñadores de las políticas públicas, que suelen ser oficiales no electos.

Entendiendo las Políticas públicas

Se puede entender como política pública cualquier plan comprensivo de acciones y actividades del Gobierno orientado al logro de un objetivo de bien común, es decir, de interés público. En efecto, las políticas públicas son el conjunto de programas, estrategias, procedimientos, leyes, reglamentos, etc., implementados por entidades gubernamentales. Las decisiones de política pública pueden estar sustentadas en un proceso de diagnóstico y análisis de factibilidad por lo que, previo a su implementación, suele requerir de alguna suerte de diseño preparado por expertos.

Las metas de las políticas públicas suelen ser de largo plazo y, frecuentemente, su consecución requiere de la inversión de recursos que se costean con los impuestos que pagan los contribuyentes, las donaciones del sector privado, la cooperación internacional o una combinación de esas fuentes de financiación.



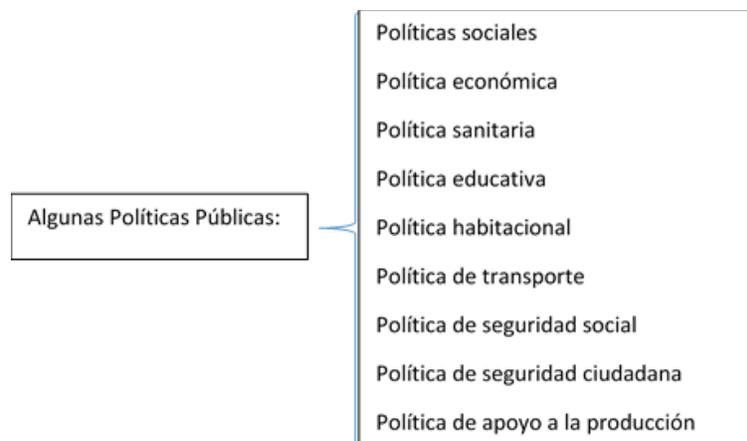
Notas Económicas Regionales

Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano

No. 111, febrero 2020

Por lo general, las políticas públicas se pueden agrupar en dos tipos: a) las que alcanzan sus metas de mejorar las condiciones de vida de la población objetivo de las mismas mediante la provisión de servicios públicos (y, por lo tanto, requieren de sustanciales recursos financieros y humanos), y b) las que logran sus fines a través de mejorar sistemáticamente la regulación institucional y de mercados (en caso de falta de competencia o imperfecciones) y el sistema tributario. Estas últimas políticas suelen requerir de menos recursos.

Figura No.1



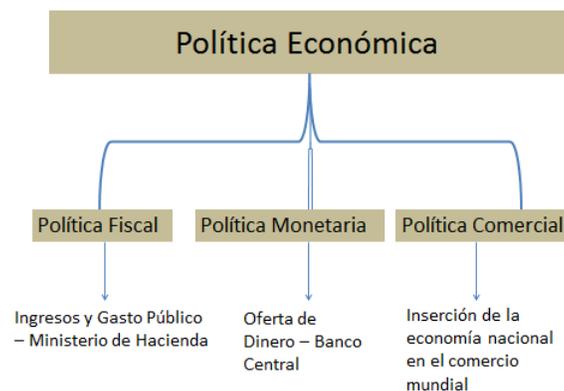
Las políticas públicas no son aisladas, sino que pueden interactuar entre sí, de tal suerte que una política pública puede afectar positiva o negativamente a otra. Frecuentemente, la ejecución una política pública específica debe ser acompañada por otra(s) para poder ser exitosa. Por ejemplo, impulsar las exportaciones nacionales involucraría no solamente la política comercial sino también otras políticas económicas, tales como la fiscal, la monetaria, entre otras...

Las políticas públicas deben ser consistentes, por lo que un plan que se implemente para resolver un problema no debe contradecir o ir en sentido contrario a otro objetivo público ni generar un nuevo problema. Por ejemplo, si se buscara un objetivo de salud pública mejorando la calidad del aire en una ciudad, plantar más árboles contribuiría con esa meta; pero si este tipo de política no es acompañada por un plan para impulsar la utilización de transporte público, facilitar el uso de bicicletas y establecer un sistema de revisión técnica vehicular que limite la circulación de vehículos antiguos altamente contaminantes, entonces los beneficios de esta política podrían quedar cortos.

Por último, es importante la participación de la población objetivo en alguna etapa del diseño e implementación de la política pública. El carácter participativo de un plan o estrategia gubernamental podría minimizar las fricciones y empoderar a sus beneficiarios. No obstante, si esa política perjudicara a algunos, se puede considerar la creación de un mecanismo de compensación racional y transparente.

Las acciones del Gobierno deben estar siempre orientadas al bienestar de la población. Bajo este criterio las políticas públicas son el conjunto de acciones que permiten que el Gobierno resuelva problemas sociales bajo el criterio de servir al bien común utilizando racionalmente los recursos públicos, con un carácter inclusivo en los que se combinen los conocimientos técnicos con la participación ciudadana. Idealmente, las políticas públicas se deben implementar bajo un contexto de transparencia institucional y rendición de cuentas.

Figura No. 2



Conflicto entre políticos y economistas: política versus políticas

La administración pública está dirigida por políticos quienes suelen representar los intereses económicos de los sectores sociales que les sustentan. Bajo una democracia los políticos y sus partidos suelen ser electos directa o indirectamente por los votantes quienes esperan el cumplimiento de una serie de promesas. Muchas de esas promesas incluyen crear empleos, mejorar el acceso a los servicios públicos, aumentar las infraestructuras, entre otras demandas.



Notas Económicas Regionales

Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano

No. 111, febrero 2020

Para lograr cumplir con las expectativas de los votantes, los políticos requieren de diseñar y ejecutar un conjunto de planes, programas y estrategias que, en su conjunto, se conocen como políticas públicas. Dentro de esas políticas públicas se destaca la política económica, la cual comprende la política monetaria (emisión de dinero y control de la inflación), la política fiscal (ingresos y gastos del Gobierno) y política comercial (intercambio de bienes y servicios con el resto del mundo). No son las únicas políticas públicas, pero sí de las más importantes.

Para implementar estas políticas, los jefes de la administración pública suelen contratar personal con conocimientos técnicos sobre el diseño e implementación de éstas, frecuentemente a economistas.

Los economistas son profesionales de las ciencias sociales con la formación analítica y lógica necesaria para diseñar planes y proyectos utilizando conocimientos teóricos, información estadística, formulación matemática e intuición para configurar un esquema simplificado de las características de los mercados y los agentes que lo conforman. Esta forma de analizar la complejidad de los mercados es llamada modelación o modelos económicos. Estos modelos son presentados a la consideración de los políticos quienes los aprueban y ordenan la ejecución de sus planes tomándolos como referencia.

De los análisis que surgen de las técnicas de modelación, provienen recomendaciones de medidas de política económica. Los políticos a cargo de la administración pública deciden cuáles políticas implementar para lograr los objetivos de elevar el nivel de bienestar de sus votantes, como prometieron en durante la campaña política. No obstante, los beneficios esperados de una política pública suelen manifestarse en el mediano y largo plazo, puesto que pocas medidas económicas tienen efectos inmediatos sino rezagados.

Pero como el “diablo está en los detalles”, frecuentemente la lógica de los economistas puede chocar con el pragmatismo de los políticos por una simple razón: los políticos operan siempre en el corto plazo porque cada cierto tiempo enfrentan elecciones necesitando establecer alianzas con grupos de intereses; en cambio, los economistas suelen diseñar políticas cuyos resultados se cosechan en el mediano y largo plazo, algo que muchos políticos no están dispuestos a esperar porque podrían sacrificar apoyos que entienden necesarios para sus objetivos electorales inmediatos.



Notas Económicas Regionales

Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano

No. 111, febrero 2020

Es por eso por lo que, frecuentemente, en varios países emergentes se diseñan estrategias y planes de desarrollo que, en el mejor de los casos, se cumplen de manera parcial y dilatada. Este tipo de visión puede ser moderada cuando hay instituciones que establecen¹ una visión de largo plazo en la administración pública de forma tal que tanto los políticos como los votantes tengan la paciencia necesaria como para esperar los beneficios de las políticas y reformas que se implementen con el objetivo de hacer más eficiente el manejo de los proyectos, programas y planes de desarrollo socioeconómico en el mediano y largo plazo.

Referencias

- Aguilar Astorga, C.R., y Lima Facio, M.A.: ¿Qué son y para qué sirven las Políticas Públicas?, en Contribuciones a las Ciencias Sociales, septiembre 2009, www.eumed.net/rev/ccss/05/aalf.htm.
- Franco Corzo, J., Diseño de Políticas Públicas. IEXE Centro de Investigación y Posgrados. México, 2017. <https://www.iexe.edu.mx/blog/que-son-las-politicas-publicas.html>.

¹ Por ejemplo, reglas fiscales, autonomía plena del banco central, entre otras reformas.