



## Sistema de Cuentas Nacionales 2025: Retos en la actualización de los sistemas estadísticos y estándares internacionales en la región

Joaquín Pinto Medrano<sup>1</sup>  
[jpinto@secmca.org](mailto:jpinto@secmca.org)

### Antecedentes

La elaboración de las estadísticas de cuentas nacionales es una tarea minuciosa, pues se requiere de una serie de capacidades específicas para elaborarlas. La calidad de estas depende, en gran medida del grado de desarrollo del aparato estadístico del país y el entrenamiento y experiencia de los equipos de cuentas nacionales. Por otra parte, la medición de los grandes agregados de la economía nacional y sus relaciones con el resto del mundo es una necesidad inevitable; el tener datos fiables y actualizados constituye una exigencia creciente por parte de los expertos y los responsables de la elaboración de políticas públicas (CEPAL, 2007).

La contabilidad nacional viene a ser el instrumento sólido y reconocido de la medición de la actividad económica, ya que ofrece una visión global de la economía nacional en un momento dado y, al mismo tiempo, mide su evolución.

Es por eso por lo que, los diferentes marcos estadísticos de contabilidad macroeconómica (es decir, el Sistema de Cuentas Nacionales, la Balanza de Pagos, el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas, el Manual de Estadísticas Monetarias y Financieras y la guía de compilación (MFSMCG) deben actualizarse periódicamente para reflejar los cambios que se presentan (hoy con más frecuencia) en la economía.

Estas actualizaciones se pueden clasificar en tres grupos: *i) actualizaciones conceptuales (es decir, cambio en lo que se mide), ii) actualizaciones metodológicas (cambios en cómo se miden las actividades) y iii) actualizaciones de presentación (cambios en la forma cómo se presentan las estadísticas).*

Esto ha dado como resultado las actualizaciones periódicas del SCN<sup>2</sup>, que con el tiempo se han venido presentado, partiendo de la versión de 1953 y que dieron paso a los manuales del 1968, 1993 y 2008 como el marco central estadístico más reciente.

En el pasado estas actualizaciones y revisiones se realizaban de forma un tanto independiente por parte de los organismos involucrados, llegando a una especie de 'conciliación' al final del proceso de revisión; sin embargo, en la actualidad este proceso se realiza de forma conjunta y coordinada, teniendo como

---

<sup>1</sup> Economista visitante de la secretaria ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano. Maestría en Administración de Empresas y post grado en Finanzas por ISEADE Escuela de Negocios, El Salvador. Las opiniones expresadas por el autor no necesariamente reflejan los puntos de vista de la SECMCA ni del CMCA.

<sup>2</sup> Sistema de Cuentas Nacionales

resultado un conjunto coherente y armonizado de manuales, reduciendo así la duplicación de esfuerzos y una optimización en los resultados dando así una gama más amplia de consultas y retroalimentación.

En marzo 2020 el grupo consultivo de expertos de Cuentas Nacionales (AEG, por sus siglas en inglés)<sup>3</sup> aprobó, el inicio del proceso de revisión y actualización al Sistema de Cuentas Nacionales 2008 y al VI Manual de Balanza de Pagos, con el propósito de lograr para el año 2025 las versiones revisadas oficiales de ambos manuales.

Actualmente se encuentran en la fase de desarrollo los documentos de consulta y esquemas que permitan a las contrapartes que elaboran dichos documentos realizar consultas y pruebas sobre las principales novedades y modificaciones que se estarían realizando; este proceso se espera que para el SCN finalice en el año 2025 y para el MBP en el primer semestre del año 2022.

Se estima que para el periodo 2022-2024 se tengan las versiones preliminares de ambos marcos estadísticos, con la aprobación de las nuevas recomendaciones y de los temas de mayor trascendencia para dicho grupo de expertos en cuanto al tratamiento de las estadísticas económicas, para así en el primer trimestre del año 2025, obtener el Sistema de Cuentas Nacionales 2025 y el VII Manual de Balanza de Pagos aprobados por la Comisión de Estadística de Naciones Unidas de dicho año.

En la figura a continuación se detalla un esquema guía que contienen los principales conjuntos de temas, así como también las áreas prioritarias tanto para el SCN como para el MBP y los temas en los cuáles ambos coinciden.

Figura 1. Proceso de actualización SCN y MBP- principales aspectos y áreas conjuntas



Fuente: Elaboración propia, con base en la División de Estadística de Naciones Unidas "Programa de actualización del SCN 2008, 1o de septiembre 2020"

Por tanto, la parte concluyente consistiría en aprobar el proceso de actualización por parte del equipo de

<sup>3</sup> Conformado por Técnicos de Oficinas Estadísticas de Alemania, Irlanda, Jamaica, Filipinas, Estado de Palestina, Argentina Reino Unido, Sudáfrica, Uganda, Australia Canadá, Estados Unidos y Rusia, y por técnicos de Bancos Centrales de Europa (BCE) y Costa Rica (BCCR) - Members of the Advisory Expert Group on National Accounts



# Notas Económicas Regionales

Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano

No. 132, Marzo 2022

trabajo que lleva a cabo dicho proyecto, cuya fecha límite es el año 2025, y que al mismo tiempo busca un enfoque de trabajo en tres vías o bajo tres formas: Investigación técnica, Amplia consulta y Garantizar la coherencia general de la información.

A continuación, se presenta un detalle de cada uno de los ítems presentados en el párrafo anterior.

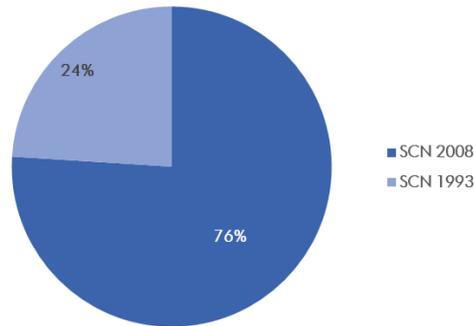
**Tabla 1. Enfoque de trabajo para actualización del SCN y Balanza de Pagos.**

Investigación Técnica	Amplia Consulta	Garantía de Coherencia
Equipos de trabajo/equipos de trabajo conjuntos	Involucrar a un amplio conjunto de usuarios en el debate, incluyendo los responsables políticos, el mundo académico y representantes del sector privado	Colaborar con expertos en: clasificaciones, BPM, GFSM, MFSM, SEEA, trabajo, precios, agricultura y estadísticas empresariales y comerciales, clasificaciones, etc.
Calendario y resultados específicos	Consultas periódicas a nivel regional y mundial regionales y mundiales;	
Proyecto de notas de orientación: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aclaración, interpretación o cambio;</li> <li>• <b>Sistema central, cuadros complementarios tablas, o cuentas satélites;</b></li> <li>• Aplicación probada a través de la experimentación en los países y pruebas</li> </ul>	Conferencias mundiales de usuarios sobre estadísticas económicas	

Fuente: Elaboración propia, con base en la División de Estadística de Naciones Unidas "Programa de actualización del SCN 2008, 1o de septiembre 2020"

## Estado de Situación del SCN en Centroamérica, Panamá y República Dominicana (CAPARD)

Gráfico 1. Estado de implementación SCN2008 América Latina y El Caribe



Fuente: Tomado de CEPAL, 2021

El Sistema de Cuentas Nacionales 2008, aprobado por las Naciones Unidas en 2009, ha sido implementado por la mayoría de los países de la región de América Latina y El Caribe; no obstante, un grupo reducido aún mantiene sus sistemas estadísticos bajo las recomendaciones de la versión 1993<sup>4</sup>.

En el gráfico 1, se muestra la proporción de lo anteriormente expuesto, teniendo a 22 países en América Latina y el Caribe que han implementado el SCN 2008.

Para el caso Centroamérica, Panamá y República Dominicana (CAPARD), el SCN 2008 ha sido implementado por la mayoría de los países, mientras que 2 de ellos mantienen las recomendaciones de la versión de 1993, tal y como se muestra en el cuadro a continuación.

Tabla 2. Adopción del Sistema de Cuentas Nacionales 2008 para la región CAPARD

País	Versión SCN	Año de adopción
Costa Rica	2008	2016
El Salvador	2008	2018
Guatemala	2008	2019
Honduras	1993	N.D
Nicaragua	2008	2012
Panamá	1993	N.D
República Dominicana	2008	2009

Fuente: Tomado de la ONU-CEPAL: "Estado de situación del SCN en América Latina y El Caribe (CEPAL)", noviembre 2021

## Sistema de Cuentas Nacionales 2025- Temas en desarrollo

Como se mencionó al inicio, la actualización del Sistema de Cuentas Nacionales en su versión 2025, se construirá bajo un enfoque de tres aristas:

- Investigación técnica, la cual consistirá en la conformación de equipos de trabajo multidimensionales o multidisciplinarios, cuyo resultado serán las guías metodológicas, que a su vez servirán de insumo para los procesos de experimentación y testeo en los países.
- Consulta amplia: esta vez, no solamente se tratará de abordar estos temas con los expertos y

<sup>4</sup> Países que aún tienen implementado el SCN1993: Barbados, Belice, Bolivia (Estado Plurinacional), Honduras, Jamaica, Suriname, Venezuela (República Bolivariana de)



compiladores de las estadísticas, sino también se buscará un acercamiento con los usuarios de dicha información.

- Asegurar la coherencia: al actualizar el marco central de las estadísticas (el SCN) se está realizando la armonización de los demás marcos estadísticas que se desprenden del SCN, siendo estos el Manual de Balanza de Pagos, Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas, Manual de Estadísticas Monetarias y Financieras, Estadías de Deuda del Sector Público, etc.

Dentro de los principales temas de investigación sobre los cuales se está trabajando actualmente se pueden mencionar:

- Globalización

- Uno de los puntos importantes es el ajuste CIF-FOB para las importaciones y exportaciones, y su remplazo por el uso de las facturas tanto para la compilación de la balanza de pagos como cuentas nacionales.
- Tratamiento de los flujos de empresas multinacionales, un desglose basado en la propiedad de las empresas controladas por extranjeros y empresas privadas/públicas nacionales.
- Tratamiento de las Empresas de Propósitos Especiales y el concepto de residencia.
- Cadenas de valor y comercio en el valor agregado
- Tratamiento de los derechos de propiedad económica y registro de la propiedad intelectual.

- Digitalización

- Se trata de visibilizar los efectos de la nueva era digital que se ha estado teniendo en los últimos años, sobre todo, en este contexto que se vive a partir del año 2020 con la pandemia del COVID-19.
- Establecer mediciones tanto de precio como de volumen para los bienes y servicios afectados por la digitalización, medición del valor del registro de los datos en Cuentas Nacionales (registro como un activo), así como también establecer un valor económico a los llamados 'servicios gratuitos' – Gmail, Tiktok, Whatsapp, etc.- que generan un impacto en el día a día en las actividades económicas y cómo hacen uso de estos servicios las sociedades tanto financieras, no financieras, hogares, gobiernos, resto del mundo, etc.
- El tema de las cripto monedas, así como las actividades asociadas a estas, la minería de datos.
- Inteligencia artificial e informática en la nube.

- Bienestar y Sustentabilidad

- Aumentar el desglose del sector institucional de Hogares (S.14) dentro del marco central, así como los conceptos y clasificaciones alternativos adaptados para facilitar los vínculos micro y macroeconómicos.
- Trabajo no remunerado de los hogares, como una nueva desagregación en

unidades de tiempo y unidades demográficas.

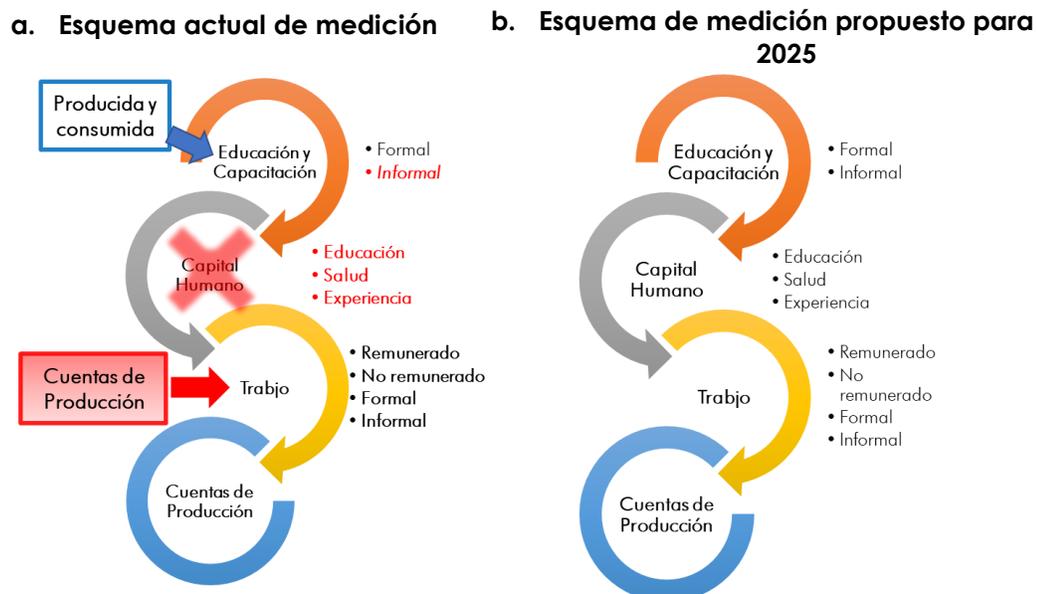
- Condiciones de salud y sociales, como una visibilización de la importancia de la actividad de la salud y revisar los clasificadores existentes con un mayor desglose.
- Empleo, enseñanza y capital humano, un tema bastante complejo que requerirá la construcción de cuentas tanto para unidades físicas, nuevos detalles sobre enseñanza y capacitación, así como una ampliación de los activos de capital humano alternativos. Este tema supone un quiebre dentro de lo que se conoce como las fronteras tanto de producción como de capital.

- ✓ Sobre este apartado de educación, enseñanza y capital humano es importante dado que rompe con la medición que actualmente se tiene, que es a través de las cuentas de producción, en donde la educación es una actividad producida y consumida a la vez, cuyo resultado, que es el trabajo, se encuentra en las cuentas del ingreso. Es por eso que la versión del SCN 2025 propone la creación de una cuenta satélite de Educación y capacitación, que incluya una clasificación por propósito para dicha actividad.

Al mismo tiempo, la valoración debería hacerse tanto a precios corrientes como en unidades físicas (volumen), así como también incluir la estimación de la producción por cuenta propia (hogares) como producción secundaria.

Con respecto a esta temática, el SCN actualmente no entrega una articulación detallada entre educación y capital humano, lo que representa un contraste significativo respecto a otros insumos involucrados en el proceso de producción como el capital físico y financiero, los bienes y los servicios; la figura 2 muestra un esquema de la metodología actual versus lo que se estaría presentando para la versión del SCN 2025.

**Figura 2. Metodología de medición Educación, Trabajo y Capital Humano  
Panorámica y Actualización 2025.**



## ○ Finanzas Islámicas

- Se realiza una serie de investigaciones en torno a las características propias del sistema financiero islámico.
- Al mismo tiempo, se genera una serie de recomendaciones y temas de estudio para construir un marco estadístico que permita medir el valor de la producción de las actividades financieras islámicas, teniendo en cuenta los siguientes aspectos:
  - a. Terminología de las variables que intervienen en la intermediación financiera tales como: los servicios de intermediación financiera, tasas de interés de referencia, clasificación de transacciones, tales como las distributivas (intereses D.41)
  - b. Sectorización de las sociedades financieras y su producción: tales como las unidades institucionales y la cobertura para cada subsector, características que deben tener las nuevas unidades institucionales para incluirlas dentro de las Sociedades Financieras.
  - c. Distinción entre la propiedad económica de activos no financieros que sean de propiedad de las sociedades financieras islámicas
  - d. Clasificación de los instrumentos financieros
  - e. Terminologías asociadas al cálculo de los SIFMI<sup>5</sup>
  - f. Servicios de Seguro.

Figura 3. Crecimiento de activos financieros islámicos 2012-2019 y proyección para el año 2024.



Fuente: Naciones Unidas, 17ª reunión de expertos Cuentas Nacionales

## ○ Comunicaciones

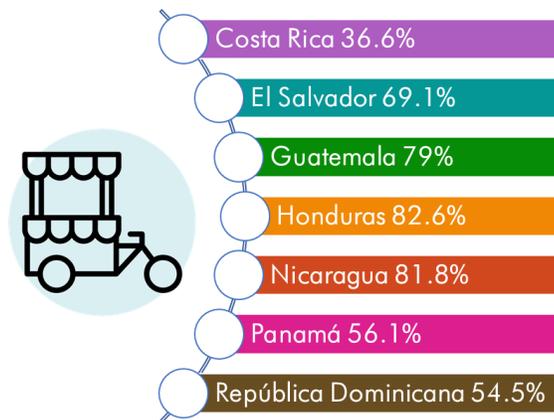
- Revisiones de la terminología que actualmente se utiliza e identificar términos y presentaciones alternativas más fáciles de comprender.
- Proponer enfoques para describir las diferentes versiones de las estadísticas económicas.
- Compilar un marco conceptual claro y coherente que mida el grado de implementación y alineación con las normas internacionales.

<sup>5</sup> Servicios de Intermediación Financiera Medidos Indirectamente.

○ Economía Informal

- Este componente de las estadísticas del sector informal es particularmente necesario para mejorar los sistemas estadísticos de los países, sobre todo en aquellas economías donde las actividades del sector informal constituyen un componente bastante significativo dentro del nivel total de empleo y contribuyen de manera significativa en la generación del ingreso.

**Figura 3. Porcentaje de empleo informal para Centroamérica, Panamá y República Dominicana**



Fuente: Organización Internacional del Trabajo, cifras actualizadas a julio 2021

## Retos para la región en la actualización de Estadísticas

Para Centroamérica, Panamá y República Dominicana la actualización del SCN en su versión prevista para el año 2025, supone una serie de retos en cuanto a la actualización de los marcos estadísticos que actualmente se tienen implementados, dado que, algunos están con referencia a las recomendaciones y planteamientos del Sistema de Cuentas Nacionales 1993 y otros sí están actualizados al Sistema de Cuentas nacionales 2008.

El Manual de Balanza de Pagos sí se encuentra en línea con el SCN 2008 y es el que se encuentra adoptado por los países de la región; para el Manual de Estadísticas Monetarias y Financieras, se encuentra adoptada la versión del año 2001, que está acorde al SCN 1993, mientras que el Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas posee un componente de la versión del año 2014 y el anterior que es la versión 2001.

La actualización (en la medida de lo posible) de los sistemas estadísticos, a los estándares y recomendaciones que realizan los organismos internacionales, es muy importante, dado que permite crear un set de información (indicadores, variables, estudios especiales) que permiten a los países su comparabilidad con otros países, y a su vez permiten la compilación de información para poder ser presentada de forma armonizada (regional) permitiendo así una coherencia y consistencia de datos más



# Notas Económicas Regionales

---

Secretaría Ejecutiva del Consejo Monetario Centroamericano

No. 132, Marzo 2022

---

uniforme. A su vez, cada país, de acuerdo con sus condiciones económicas, puede tomar aquellas recomendaciones que más se apeguen a sus realidades, siendo la flexibilidad una de las características que permanece dentro del Sistema de Cuentas Nacionales.



## Conclusiones

- La construcción y análisis de las estadísticas de cuentas nacionales es una tarea minuciosa que requiere una serie de capacidades específicas; de esto depende el tener datos fiables y actualizados que constituyan un insumo de calidad para los usuarios de dichas estadísticas (población, academia, tomadores de decisiones en materia económica y política).
- La actualización que se está realizando al Sistema de Cuentas Nacionales en su versión 2025 está desarrollándose en tres categorías o grupos: actualizaciones conceptuales (cambio en lo que se mide) actualizaciones metodológicas (cómo se miden las actividades) y actualizaciones de presentación (cómo se presentan las estadísticas).
- Este proyecto de actualización al SCN se ha construido bajo un enfoque de tres aristas que son: Investigación técnica, Consulta amplia y Aseguramiento de la coherencia.
- Temas como la digitalización, bienestar y sustentabilidad y globalización forman parte de los grandes aspectos a tener en cuenta en esta nueva actualización del marco central de la estadísticas económicos como lo el SCN, al mismo tiempo que, actualizándose dicho marco central, se procede a la revisión y actualización de los demás marcos estadísticos que se desprenden de éste (Balanza de Pagos, Estadísticas Monetarias y Financieras, Estadísticas de Finanzas Públicas, Estadísticas de Deuda del Sector Público).



## Bibliografía

- **Organización Internacional del Trabajo (OIT)**- *Estadísticas de la Economía Informal* <https://ilostat.ilo.org/topics/informality/> cifras actualizadas al 19 de julio de 2021 (última fecha de acceso 21-02-2022).
- **Departamento de Estadísticas de Naciones Unidas**- *“Notas Metodológicas y su impacto en la compilación de Cuentas Nacionales”*.
- **División de Estadísticas, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)**- *“El SCN 2025 y la actualización de las estadísticas económicas”*- noviembre 2021
- **Naciones Unidas- 17ª Reunión del Grupo de Expertos de Cuentas Nacionales**- *“Islamic Finance in the System of National Accounts and External Sector Statistics”*- noviembre 2021
- **Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)**- *“Actualización Metodológica y nuevos desafíos en las mediciones de Cuentas Nacionales”*- noviembre 2021